



Parlamentul României
Senat

**Comisia pentru
administrație publică**
Nr. XXX/107/29.06.2021

**Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări**
Nr.LXIX/138/29.06.2021

RAPORT COMUN

asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea alin.(1) al art.29 din Legea 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local

(L200/2021)

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, **Comisia pentru administrație publică și Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări**, prin adresa nr. L200/2021 din data de **02.06.2021**, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra ***Propunerii legislative pentru modificarea și completarea alin.(1) al art.29 din Legea 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local.***

Propunerea legislativă are ca **obiect** modificarea art.29 alin.(1) din Legea nr.255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, cu modificările și completările ulterioare, intervenția legislativa vizând exceptarea de la sancțiunea nulității absolute a unor acte adoptate/emise în cadrul procesului de retrocedare a imobilelor situate în perimetrul coridoarelor de expropriere, după data afișării hotărârii privind cuantumul despăgubirii, în scopul fluidizării procesului de expropriere și a realizării stricte a investițiilor de interes local, regional sau național.

Intervenția legislativă este argumentată de către inițiatori în Expunerea de motive prin faptul că *“În scopul fluidizării procesului de expropriere și a realizării stricte a investițiilor de interes local, regional sau național, prin prezenta inițiativă legislativă se propune reglementarea unor cazuri specifice și punctuale prin introducerea unei excepții la alin. (1) de la art. 29 din Legea 255/2010, alineat care reglementează nulitatea actelor juridice care se încheie după data afișării hotărârii privind cuantumul despăgubirii”*.

Guvernul, în punctul de vedere transmis, precizează, în esență, faptul că, pe de o parte, din text nu rezultă care este etapa procedurală a procesului de reconstituire a dreptului de proprietate la momentul în care intervine hotărârea privind stabilirea cuantumului despăgubirii pentru exproprierea unui teren care ar putea face obiectul reconstituirii. Pe de altă parte, se apreciază, prin prezenta propunere de reglementare, art. 1 din Legea fundamentală privind principiul securității raporturilor juridice ar putea fi încălcat din moment ce soluția legislativă propusă intră în contradicție cu mecanismul instituit de Legea nr. 255/2010.

Guvernul constată existența unei incompatibilități între cele două proceduri, având în vedere că **exproprierea** presupune trecerea unui bun din proprietatea privată în proprietatea publică pentru realizarea unui interes public, iar **reconstituirea dreptului de proprietate** presupune regula **retrocedării în natură a bunului**, și doar în mod excepțional retrocedarea prin compensare cu bunuri similare. Or, cel îndreptățit la retrocedare nu are calitatea de proprietar în momentul exproprierii (proprietar fiind statul sau unitatea administrativ-teritorială. Prin urmare, concluzionează că “inițiatorul trebuie să își clarifice intenția de reglementare prin raportare la considerentele de mai sus, având în vedere că soluția legislativă propusă creează incoerențe legislative între **procedura de expropriere și procedura de reconstituire a dreptului de proprietate privată.**”

Consiliul Legislativ a analizat propunerea legislativă și a dat un **aviz favorabil** cu observații și propuneri.

Consiliului Economic și Social a dat un **aviz nefavorabil** al proiectului de act normativ.

Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități a transmis un **aviz negativ**.

Guvernul a transmis punct de vedere scris prin care **nu susține** adoptarea acestei inițiative legislative.

În ședința din 29 iunie 2021, membrii Comisiei pentru administrație publică împreună cu membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări au analizat avizele primite și au dezbătut propunerea legislativă și au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, să adopte un raport comun de respingere.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă înregistrată cu adresa nr. **L200/2021** face parte din categoria legilor **organice** și urmează a fi luată în dezbateră și adoptare, împreună cu prezentul raport comun de respingere, în conformitate cu prevederile art.73 alin.(3) lit.(m) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct. 2 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este primă Cameră sesizată.**

Președinte,

Senator CSÁSZÁR Károly Zsolt

Președinte,

Senator SCÂNTEI Laura, Iuliana

Secretar,

Senator POPA Maricel

Secretar,

Senator FULGEANU-MOAGHER Laura-Mihaela

Întocmit : *Consilier Irina Duță*
Consilier Camelia Ene